



# أزمة سياسية في الأفق.. الموازنة تأخذ طريقها إلى المجلس وتبرز مشكلة قطع الحساب ١٦ مليار دولار أميركي الفارق في عجز الموازنات منذ العام ١٩٩٧ حتى العام ٢٠١٧

مليار دولار أمريكي مقارتة بـ ٥,٧٧ مليارات دولار أمريكي في العام ٢٠١٨، وقد يكون هذا الفارق (٥٪) آت بالدرجة الأولى من الدرجات التي تستحق في العام ٢٠١٩ لموظفي القطاع العام والتي هي بمقدار ٢٪ سنوياً تقريباً. البديهى ذكره أن تجميع هذا البند من الجداول المفرقة بمجموع الميزانية، أوصلنا إلى ٥,٩١ مليار دولار أمريكي في حين أن جدول إجمالي المبالغ في مشروع الموازنة يعطي ٣,٩ مليارات دولار وهذا الفارق يأتي من مطلق عدم احتساب المشروع في الجدول لاحتياطيات الأجور والرواتب في مختلف المؤسسات والوزارات.

إذا على الورق نرى أن الحكومة التزمت عدم التوظيف في القطاع العام للعام ٢٠١٩ وتبقى العبرة في التطبيق حيث سitem معرفة مصداقية التطبيق في نهاية هذا العام.

توزيع هذه الكثافة على موظفي الدولة كما والتقاعدين يصل إلى نتائج أساسية يتوجب على الحكومة أخذ العبر منها في موازنة العام ٢٠٢٠ خصوصاً فيما يخص معاشات التقاعد وتعويضات نهاية الخدمة.

(تنمية المانشيت ص ٣)

على هذا الصعيد، الأرقام التي أعطتها الوكالة في تصريح محللة لبنان الرئيسية لدى ستاندرد اندا بورز «ذهبية سليم جوتنا» هي أرقام لا تعكس الواقع وقد يكون الأمر مجرد خطأ في الطباعة خصوصاً عندما تختلف عن نسبة بين عام إلى الناتج المحلي الإجمالي بقيمة ٤٪ في العام ٢٠١٨!

## قرار وقف التوظيف ■

على كل الأحوال بعض الخطوات التي تم اتخاذها تحوي على جرأة من قبل الحكومة وعلى رأسها وقف التوظيف بكل أنواعه، وهذه الخطوة هي ثمن تدفعه الطبقة السياسية بحكم أن الزعامات السياسية في لبنان بنت على هذا الأساس كل العمل القطاع العام، وما التحلي (لو مؤقتاً) عن هذا الأمر إلا دلالة على الإنجاز السياسي الكبير الذي حققه الحكومة على هذا الصعيد.

عملياً هل ستحترم الأحزاب قرار وقف التوظيف؟ بالطلاق إن مخالفة هذا البند في الموازنة سيكون له تداعيات كارثية خصوصاً أن كتلة الأجر قاربت السنة مليارات دولارات أمريكي وهذا الرقم هو نصف مدخول الدولة تقريباً!

وبالنظر إلى بذل المخصصات والرواتب والأجر وملحقاتها كما والإحتياط المتعلق بها، نرى أن مجموعها يصل إلى ٥,٩١

و ٢,٨٧ واردات إستثنائية، ٦١ مليون د.أ. واردات يانصيب، ٥٠ مليون د.أ. واردات المديرية العامة للحبوب والشمندر السكري ومليار ونصف واردات الاتصالات.

العجز الذي سيتخرج عن الموازنة يأتي من الوارادات الفعلية التي ان تختفي إلى ١٣ مليار دولار أمريكي في أحسن الأحوال، وبالتالي يصبح العجز المقدر ٤,٤ مليارات دولار أمريكي أي ما يوازي ٧,٥٪ من الناتج المحلي وهي نسبة أقل بكثير مما تفرضه شروط مؤتمر سيدر أي ١٪ سنوياً على مدى خمسة أعوام.

إذا يمكن القول إن الحكومة اللبنانية قامت بإنجاز على هذا الصعيد عبر لجم العجز الذي يعتبر أساس كل العمل الاقتصادي والمالي والتقدية في لبنان. لكن هذا الإنجاز يأخذ أكثر صفة الإنجاز السياسي وليس المالي أو الاقتصادي على الرغم من الترجمة المالية. وبالتالي قد يكون هذا الأمر هو

ما دفع وكالة «ستاندرد اندا بورز» للتصنفات الائتمانية إلى القول إن الخطأ التي وضعتها الحكومة لخفض هذا العجز قد لا تكون كافية لاستعادة ثقة المستثمرين في لبنان ملحة بذلك من «شباك» موازنة العام ٢٠١٨ التي كانت على الورق تحوي عجزاً بقيمة ٤,٨ مليارات دولار. لكن الحق على الأرض تجاوز الـ ٦,٥ مليارات دولار.

## بروفسور جاسم عجاقة

تم تحويل مشروع موازنة العام ٢٠١٩ إلى المجلس النباني على أن تبدأ بعد فرضه العيد جلسات مكتملة للجنة المال والموازنة بهدف الانتهاء من دراستها في مدة ثلاثة أسابيع. وبعدها يتم تحويلها إلى الهيئة العامة لمجلس النواب يتم مناقشتها في الأسبوع الأخير من شهر حزيران. لكن المشكلة التي ستظهر هي مشكلة قطع الحساب للأعوام السابقة حيث ظهر مشاريع قوانين قطع الحساب التي أرسلتها وزارة المال إلى ديوان المحاسبة فارقاً تراكمياً في العجز بقيمة ٦,٣ مليار دولار أمريكي. فهل نحن أمام أزمة سياسية جديدة؟

## ■ آخر أرقام العجز ■

مشروع الموازنة وبصيغته الأخيرة يقتصر فتح اعتمادات بقيمة ١٧,٨ مليار دولار أمريكي منها ٤,٨ للموازنات المثلثة التي تضم مديرية اليانصيب الوطني، المديرية العامة للحبوب والشمندر السكري والاتصالات. هذه الاعتمادات، يقابلها توقعات بغيرات بنفس القيمة منها ١٢,٦ مليار د.أ. واردات عادية،

## على طريق الديار

سياساتكم الاقتصادية أوصلت اللبنانيين الى هنا، وتحديداً الشباب منهم الذين يقصدون بلاد الله الواسعة للتغيير عن عمل بعد ان سدت أمامهم فرص العمل في بلادهم و اذا تامت فهي للمحاسبين والازلام. كلهم شركاء في الجريمة من مستقلين ونواب حاليين وسابقين ووزراء حاليين وسابقين واحزاب وفاعليات بهذه «الوجه» تكرر نفسهاها وخطاباتهامنذ التسعينات وحتى الان. هذه الموازنة هي نتاج القوى السياسية الموجودة في الحكومة وهي نفسها تسيطر على مجلس النواب، فهل نواب اهل والاشتراكى والتيار الوطنى الحر والقوى واستقبل سياحابون وزراء القوى وامل والاشتراكى والمستقبل والتيار، ائها بعدة عجيبة غير موجودة الا في لبنان.

كلهم شركاء في الجريمة فالافضل وقف المزايدات، وهذا الضجيج الكلامي الذي ليس له اي صدى عند الناس الذين يعرفون جيداً من اوصل الوضاع الى هذا المازق. ولكن ساعة الكشف ستاتي ولن تتأخر.

«الديار»

«كلكم يعني لكم» مسؤولون عمما وصلت اليه أحوال البلاد من عجز وفقر وفساد وسمسرة وتعتير. «كلكم يعني لكم» مسؤولون عن موازنات أوصلت البلاد الى دينون فاقت الـ ٩ مليارات دولار، وكل لبناني عليه ٥٠٠ دولاً ربيعاً قبل ان يولد.

«كلكم يعني لكم» مسؤولون عن الصحفات بالتراثي والمشاريع الوهمية وازمات الكهرباء والمياه والنفايات.

«كلكم يعني لكم» مسؤولون عن فقر الناس. فلماذا المزايدات والتتصاري العشوائية؟ انتظروا جلسة مجلس النواب لاقرار المذكرة تلفزيوننا، وخذوا كل «المقولة والولايات» إضافة إلى جرائم العذاب المباشرة وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية التي يرتكبها التحالف الدولي بقيادة الولايات المتحدة وأدوانته.

وفي سياق تحدثه عن دعم دول أجنبية للارهاب في سوريا، أشار الجعفري إلى الاجتماع المذكور، قائلاً إنه عقد برعاية من قبل الاستخبارات التركية وضم ممثلين عن تنظيمات النصرة وجيش العزة وأحرار الشام وصقور

## الكنيست الإسرائيلي حل نفسه باكتفية ٧٤ صوتاً

### وصول المبعوثان الأميركيان لبحث صفقة القرن صادف حل الكنيست



حل الكنيست الإسرائيلي نفسه بتصويت ٧٤ نائباً من أصل ١٠٣ نائباً من كامل أعضائه على قرار حل الكنيست بعد القراءة الثانية على حله والذهاب إلى انتخابات عامة جديدة. وقد صدر القرار متصرف الليل منذ الساعة الثانية عشرة وسبت دقائق بتوقيت بيروت، وهكذا يكون رئيس الوزراء الإسرائيلي نتنياهو قد فشل بشكيل الحكومة رغم جهوده التي بذلها وحاول في آخر لحظة التحالف مع حزب اليسار الإسرائيلي الذي رفض المشاركة بالاتفاق مع نتنياهو وفي الوقت ذاته وصل مستشار الرئيس الأميركي المكلف بعملية السلام بين إسرائيل والفلسطينيين جاريد كوشنير ومساعده جيرال بنت

(تنمية خبر الكنيست ص ١٦)

## الجعفري: تركيا رعت اجتماعاً للارهابيين في ادلب الأكراد يوافقون على بيع النفط للحكومة السورية

كشف المندوب السوري لدى الأمم المتحدة بشار الجعفري في مجلس الأمن الدولي حول الوضع الإنساني في سوريا إن معاناة السوريين ناجمة عن جرائم التنظيمات الإرهابية المتعددة التسميات والولايات، إضافة إلى جرائم العذاب المباشرة وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية التي يرتكبها التحالف الدولي بقيادة الولايات المتحدة وأندوانته.

وفي سياق تحدثه عن دعم دول أجنبية للارهاب في سوريا، أشار الجعفري إلى الاجتماع المذكور، قائلاً إنه عقد برعاية من قبل الاستخبارات التركية وضم ممثلين عن تنظيمات النصرة وجيش العزة وأحرار الشام وصقور

(تنمية الخبر السوري ص ١٦)



الحقل النفطي في كونيكو تحت سيطرة الأكراد

## روحاني: «صفقة القرن» ستكون هزيمة القرن بولتون يتهم إيران بتفجيرات الفجيرة وطهران: مثيرة للسخرية

### اللواء حفتر يسلم رئيس المخابرات المصرية الإرهابي هشام عشماوي

### زوجة نتنياهو توصل إلى اتفاق مع النيابة العامة حول التهم الموجهة لها

### الاضراب يحجب الصحف السودانية في السودان

### مناورات «المنفذ» تبدأ في تركيا بمشاركة ١٨ دولة ومؤسسة عالمية

ص ١١

## إردوغان يعرض على ترامب تشكيل «مجموعة عمل مشتركة» لمناقشة مشكلة مسألة الصحراء واريخ الروسية

ص ١٦

## قمة مكة الرابعة عشرة تنطلق اليوم رئيس وزراء قطر سيشارك بالقمة الخليجية



شعارات مرحبة بالقمة العربية في مكة

التي عقدت عام ١٩٧٦.  
وكانت أول قمة عربية طارئة «قمة انساص» قد عقدت في عهد الملك فاروق بمصر عام ١٩٤٦ «بحضور الدول السبع المؤسسة للجامعة العربية». وهي مصر، وشرق الأردن، والسودان، واليمن، والعراق، ولبنان.

(تنمية خبر قمة مكة ص ٦)

## الملك الاردني بحث مع كوشنير «صفقة القرن»

وكالة فرانس برس نسخة منه، إن «الملك عبد الله استقبل في قصر الرئيس الأميركي، جاريد كوشنر، مستشاري الرئيس الأميركي، جاريد كوشنر، الذي يزورالأردن ضمن جولة له في المنطقة حيث جرى بحث المستجدات الإقليمية، خصوصاً الجهود المبذولة لحل الصراع وعاصمتها القدس الشرقية.

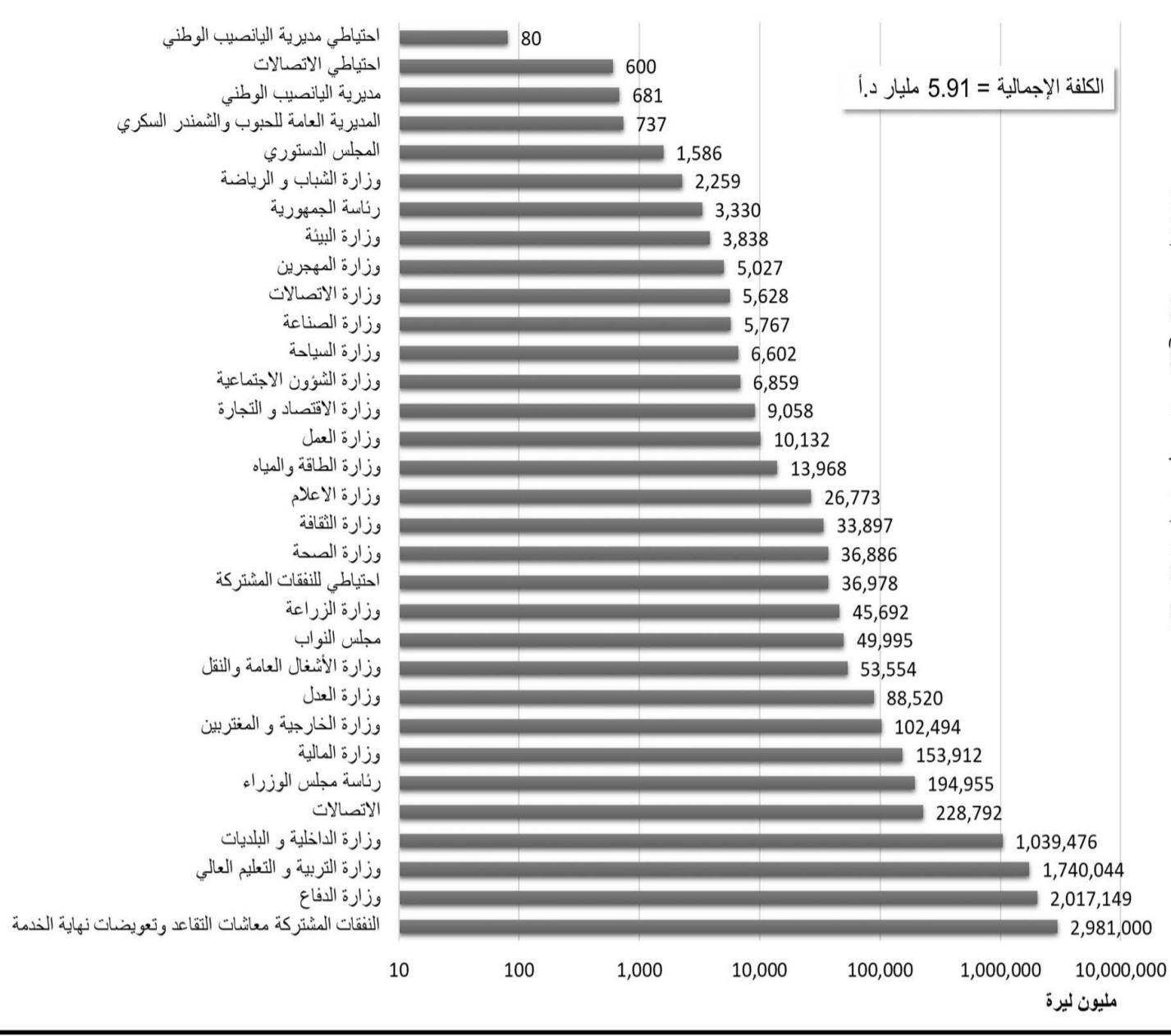
(تنمية الخبر الاردني ص ٦)

أكد العاهل الاردني الملك عبد الله الثاني خلال استقباله مستشار الرئيس الأميركي دونالد ترامب المكلف خطة السلام الاسرائيلية-الفلسطينية جاريد كوشنر، ضرورة تكثيف الجهود لتحقيق السلام الذي يضمن إقامة الدولة الفلسطينية المستقلة وعاصمتها القدس الشرقية.

## مِنْسَات

# ازمة سياسية في الأفق .. الموازنة تأخذ طريقها الى المجلس وتبز مشكلة قطع الحساب ١٦ مليار دولار أميركي الفارق في عجز الموازنات منذ العام ١٩٩٧ حتى العام ٢٠١٧

المخصصات والرواتب والاجور وملحقاتها والإحتياط المتعلق بها في موازنة ٢٠١٩



وتم تمديدها عام إضافي.

قطع الحساب هو تقرير يفصل أرقام الموازنة «المحقة» وبالتالي يتم مقارنة هذه الأرقام مع الأرقام المرصودة في الموازنة لكي يُبني على الشيء اقتضاء.

آخر قطع حساب صدق عليه مجلس النواب يعود إلى العام ٢٠٠٣ . وبالتالي يمكن القول إن على الحكومة رفع قطوعات الحساب من الأعوام إلى ٢٠١٧ إلى مجلس النواب للمصادقة عليها قبل إقرار الموازنة. إلا أن تقرير وزير المال الذي قدمه في آخر جلسة للحكومة في شهر أيلول ٢٠١٧، أبرز إلىعلن مشكلة مصداقية قطع الحساب للعام ٢٠٠٣ مع غياب العديد من القيود الحسابية للهبات وغيرها من العمليات على خزينة الدولة . وبالتالي قامت وزارة المال بعملية أخذت آلاف الساعات من العمل لإعادة تكوين الحسابات الدقيقة للدولة اللبنانيية أخذة بعين الإعتبار قيود حسابية تصحيحية على حسابات الخزينة منذ العام ١٩٩٧ وحتى العام ٢٠١٧ .

النتيجة التي وصلت إليها وزارة المال تظهر أن العجز التراكمي المسجل في حسابات وزارة المال منذ العام ١٩٩٧ وحتى العام ٢٠١٧ بلبنانية أي ما يوازي ٢٦,٥ مليار دولار أمريكي . وبعد عملية التصحيح الحسابية التي قامت بها الوزارة، بل حجم العجز التراكمي لبنانية أي ما يوازي ٤٢,٧ مليار دولار أمريكي . وبالتالي يبلغ الفارق ١٦,٤ مليار دولار أمريكي لا نعلم حتى الساعة تداعياتها على الدين العام (من المحتمل لا يكون هناك تداعيات بحكم أن الإستحقاقات تتعلق بالوقت وبالتالي سيتم المطالبة بها من قبل المقرضين).

على كل الأحوال هذه العملية التصحيحية لأرقام الخزينة هي عملية مباركة وستعطي الدولة اللبنانية مصداقية أعلى إذا ما تم أخذ الخطوات الالزمة على الصعيد المالي . هذه الخطوات تتمثل بخطوة واضحة لخفض العجز على السنوات الخمس المقبلة ولكن أيضا خطوة واضحة لخفض الدين العام بالملطقي ونسبيه إلى الناتج المحلي الإجمالي .

وفي الإنتظار، سيكون هناك

سيناريوهان: الأول، يقوم مجلس النواب بالتصديق على قطوعات الحساب للأعوام المذكورة دون أي ضجة (عملاً بمبدأ «عف الله عما مضى»). والثاني، تحدثن المواجهة السياسية بين الأقرباء لمعرفة تفاصيل الفارق في الحسابات ومن المسؤول، وهنا قد يكون أمام لبنان أيام عصيبة مع كل الإستحقاقات التي تنتظره من الملف النفطي، إلى ملف التوطين مروراً بأزمة النازحين السوريين.

**(تنمية المانشيت)**  
في بند النفقات المشتركة - معاشات التقاعد وتعويضات نهاية الخدمة يبلغ ٢٩٨١ مليار ليرة لبنانية أي ما يوازي ٣٣٪ من كتلة الأجور! وهذا الأمر يعني أن الدولة ذاهبة إلى مشكلة حتمية في السنوات المقبلة

إذا ما استمرت على هذا المنهج، إذ من الضروري إعادة هندسة تمويل هذا البند من خلال هندسات مالية تسمح باستدامه هذا النظام وضمان الأموال للموظفين الذين قد يجدون أنفسهم من دون راتب تقاعدي أو تعويض نهاية خدمة مع تطور غير مسبوق لهذا البند.

أما فيما يخص توزيع الأجر على الموظفين في الوزارات والمؤسسات، فهو على الشكل التالي (الترتيب من الأكبر إلى الأصغر): وزارة الدفاع (٢٢,٦٥٪)، وزارة التربية والتعليم العالي (١٩,٥٤٪)، وزارة الداخلية والبلديات (١١,٦٧٪)، رئاسة مجلس الوزراء (٢,٥٧٪)، وزارة المالية (١,٧٣٪)، وزارة الخارجية والمغتربين (١,١٥٪)، وزارة العدل (٠,٩٩٪)، وزارة الأشغال العامة والنقل (٠,٥٦٪)، مجلس النواب (٠,٥١٪)، وزارة الزراعة (٠,٥١٪)، وزارة الصحة (٠,٤١٪)، وزارة الإعلام (٠,٣٨٪)، وزارة الطاقة والمياه (٠,١٦٪)، وزارة العمل (١١٪)، وزارة التجارة (٠,١٪)، وزارة الشؤون الاجتماعية (٠,٠٨٪)، وزارة السياحة (٠,٠٧٪)، وزارة الاتصالات (٠,٠٦٪)، وزارة الأشغال (٠,٠٦٪)، وزارة البيئة (٠,٠٤٪)، وزارة الشباب والرياضة (٠,٠٣٪)، المجلس الدستوري (٠,٠٢٪)، المديرية العامة للحجوب والشمندر السكري (٠,٠١٪)، مديرية اليانصيب الوطني (٠,٠١٪).

على هذا الصعيد يتوجه ذكرأن من شروط مؤتمر سيدر القيام «بمسح شامل لموظفي القطاع العام مع وصف للمهام» التي يقومون بها وكما واعادة توزيعهم بحسب الحاجة. هذا المحس كان ليكون نقطة حاسمة لو قامت به الحكومة بالتوازي مع مشروع موازنة العام ٢٠١٩ وكان ليشكل قرينة ثابتة أمام المجتمع الدولي وأمام المستثمرين.

**■ مشكلة قطع الحساب**  
تنص المادة ١١٨ من النظام الداخلي لمجلس النواب على «يصدق المجلس أولاً على قانون قطع الحساب، ثم على موازنة التفقات ثم قانون الموازنة». وهذه المادة تم إلغاء مفعولها في موازنات ٢٠١٧ و ٢٠١٨ على أن تقوم الحكومة برفع قطوعات الحساب للسنين الماضية في مهلة ستة أشهر من إقرار موازنة ٢٠١٧.

السنة	العجز في حسابات الخزينة	بعين الإعتبار التعديلات المحاسبية	العجز المصحيح بعد الأخذ	العجز المصحيح مع سلفات الخزينة (مؤسسة كهرباء لبنان، المؤسسات العامة الأخرى)
1997	(5,140,782,850,813)	(4,729,325,910,175)	(4,773,897,381,903)	(4,773,897,381,903)
1998	(3,097,889,827,592)	(3,744,846,581,917)	(3,744,846,581,917)	(3,744,846,581,917)
1999	(3,783,516,019,576)	(4,888,680,396,705)	(4,971,525,049,156)	(4,971,525,049,156)
2000	(4,452,462,282,037)	(5,091,487,817,701)	(5,443,068,842,564)	(5,443,068,842,564)
2001	(3,794,843,625,468)	(4,165,484,649,440)	(4,219,114,364,871)	(4,219,114,364,871)
2002	(1,106,128,884,987)	(1,890,228,608,575)	(2,095,187,439,504)	(2,095,187,439,504)
2003	(3,201,451,069,338)	(3,846,574,786,622)	(3,953,380,127,704)	(3,953,380,127,704)
2004	(1,628,745,827,356)	(2,309,182,246,232)	(3,258,779,421,877)	(3,258,779,421,877)
2005	(1,451,203,782,640)	(2,119,762,592,894)	(3,164,554,935,924)	(3,164,554,935,924)
2006	(2,343,147,548,307)	(3,359,156,100,463)	(4,573,005,798,073)	(4,573,005,798,073)
2007	129,357,157,295	(87,347,024,850)	(2,231,212,000,228)	(2,231,212,000,228)
2008	(50,639,841,572)	(1,333,818,699,473)	(4,906,669,537,443)	(4,906,669,537,443)
2009	(1,023,804,407,748)	(1,573,240,320,611)	(3,758,748,015,099)	(3,758,748,015,099)
2010	(2,076,821,433,735)	(2,588,785,613,566)	(4,776,896,273,751)	(4,776,896,273,751)
2011	1,850,095,009,244	(999,683,707,680)	(4,208,504,909,297)	(4,208,504,909,297)
2012	1,398,634,452,712	(2,675,355,601,516)	(6,034,081,774,275)	(6,034,081,774,275)
2013	792,775,928,317	(3,668,836,829,322)	(3,692,822,535,039)	(3,692,822,535,039)
2014	(1,106,062,105,901)	(2,254,619,543,594)	(5,713,474,373,936)	(5,713,474,373,936)
2015	(3,325,164,221,237)	(3,842,464,927,294)	(5,602,690,865,471)	(5,602,690,865,471)
2016	(3,208,046,817,391)	(4,725,639,503,449)	(6,223,739,281,828)	(6,223,739,281,828)
2017	(3,317,395,770,756)	(4,710,578,916,545)	(7,167,148,321,442)	(7,167,148,321,442)
	(39,937,243,768,886)	(42,855,787,979)	(26,492,367,343)	(64,751,806,190)
	(١٦,٣٦٣,٤٢٠,٦٣٧)			(97,613,347,831,302)
	<b>المجموع (ل.ل.)</b>		<b>المجموع (د.أ.)</b>	<b>المجموع (د.أ.)</b>
			<b>العجز التراكمي الناتج عن التصحيح (د.أ.)</b>	<b>العجز التراكمي الناتج عن التصحيح (د.أ.)</b>
			(16,363,420,637)	

## «الرابطة المارونية»: مشروع قانون لجنة الحوار اللبنانيّة خطوة نحو التوطين المقمع

هي مشروعية بصرف النظر عن النتيجة المتوقعة، معتمدة من لجنة الحوار اللبنانيّة - الفلسطينيين في لبنان، وذلك على الرغم من وجود نص واضح في بند النفقات المشتركة - معاشات التقاعد وتعويضات نهاية الخدمة يبلغ ٢٩٨١ مليار ليرة لبنانية أي ما يوازي ٣٣٪ من كتلة الأجور! وهذا الأمر يعني أن الدولة ذاهبة إلى مشكلة حتمية في السنوات المقبلة إذا ما استمرت على هذا المنهج، إذ من الضروري إعادة هندسة تمويل هذا البند من خلال هندسات مالية تسمح باستدامه هذا النظام وضمان الأموال للموظفين الذين قد يجدون أنفسهم من دون راتب تقاعدي أو تعويض نهاية خدمة مع تطور غير مسبوق لهذا البند.

في بند النفقات المشتركة - معاشات التقاعد وتعويضات نهاية الخدمة يبلغ ٢٩٨١ مليار ليرة لبنانية أي ما يوازي ٣٣٪ من كتلة الأجور! وهذا الأمر يعني أن الدولة ذاهبة إلى مشكلة حتمية في السنوات المقبلة إذا ما استمرت على هذا المنهج، إذ من الضروري إعادة هندسة تمويل هذا البند من خلال هندسات مالية تسمح باستدامه هذا النظام وضمان الأموال للموظفين الذين قد يجدون أنفسهم من دون راتب تقاعدي أو تعويض نهاية خدمة مع تطور غير مسبوق لهذا البند.